



Organisation et attributions de l'administration chargée de la mer et du littoral.

Exposé de la problématique

Face au besoin d'une gestion intégrée de la mer et du littoral, qui permettrait de concilier les promesses économiques des océans et les menaces que ces dernières peuvent comporter pour un milieu marin déjà sous tension, il est légitime de se demander ce qu'est l'administration de la mer et du littoral aujourd'hui en France. Cette question n'est, en effet, pas anodine puisqu'il s'agit de l'entité qui aura à mettre en œuvre les politiques publiques développées pour répondre à ces enjeux.

Afin d'y répondre, il convient d'étudier cette administration d'État selon une double approche, fonctionnelle et organique, sans oublier de la situer dans son contexte international, européen et interne.

Ce travail permettra, en partant des faits, de faire apparaître son périmètre, ses missions et son organisation mais aussi ses principales évolutions.

Résumé

Selon les projections de l'OCDE, la contribution de l'économie maritime à la valeur ajoutée brute mondiale pourrait doubler entre 2010 et 2030. Cette croissance, qui ferait de la mer la nouvelle frontière économique, entraînerait une accentuation des multiples pressions qui s'exercent déjà sur les milieux marins et les ressources marines.

Il en résulte un besoin impérieux d'une gestion pérenne, intégrée et efficace de la mer et du littoral, qui sont intrinsèquement liés. Le commis de l'État ne peut manquer de s'interroger sur l'appareil administratif qui aura à mettre en œuvre les politiques publiques développées pour répondre à ces enjeux.

Cet appareil d'État a connu, ces dernières années, de nombreux changements, qui ont conduit la direction des études de l'École Nationale de la Sécurité et de l'Administration de la Mer à considérer qu'une refondation du support de cours « *organisation et attributions de l'administration chargée de la mer et du littoral* » était nécessaire.

Qu'est-ce que l'administration de la mer et du littoral aujourd'hui en France ? Cette question n'est pas anodine puisqu'il s'agit de connaître l'entité qui aura en charge la mise en œuvre des politiques développées pour répondre aux enjeux évoqués précédemment et, en tant qu'agent de l'État, de s'y situer.

Mots clefs : Politique maritime intégrée - Gestion intégrée de la mer et du littoral - Administration maritime - Action de l'État en mer



Une approche fonctionnelle montre qu'il existe une administration principalement en charge de la mer et du littoral mais qui n'exerce pas, pour autant, la totalité des compétences maritimes de l'État, plusieurs autres départements ministériels intervenant à des degrés et sous des formes divers. Une coordination de l'action de ces différentes administrations est ainsi nécessaire. Parallèlement, l'État doit conduire son action en matière maritime et littorale au regard des règles internationales et européennes qui la détermine. En outre, la répartition interne des compétences et la volonté de consultation des parties prenantes conduit à partager de plus en plus les politiques maritimes et littorales.

L'approche organique fait apparaître une intégration des structures administratives de l'administration chargée de la mer et du littoral, qui résulte de la réforme l'Etat. Un élargissement de cette administration est aussi manifeste, produit de la volonté de gestion intégrée de la mer et du littoral et de l'essor concomitant des politiques de protection de l'environnement en mer et sur le littoral.

Abstract

For many, the ocean is the new economic border as the ocean-based activities are likely to expand swiftly.

A "business-as-usual" scenario suggests that the maritime economy could more than double its 2010's contribution to the global added value. The threat of growing pressure on the seas and the marine environment, already in dire straits, is lurking behind this prospect of economic growth.

Dealing with these pressures requires an integrated sea management that also encompasses coastal areas, activities and stakes, as they are closely tied to the maritime issues.

Then, any official would wonder about the state apparatus in charge of managing the policies that aim at reaching such an effective and integrated sea management, as it is meant to deal with the above mentioned issues.

As the French maritime administration has run through many changes over the past few years, rewriting the course book of the national school of sea management and security presenting this administration and its remits was dearly needed. Its purpose is to provide state's officials with the required knowledge, so as to enable them to take part to these policies.

Mots clefs : Politique maritime intégrée - Gestion intégrée de la mer et du littoral - Administration maritime - Action de l'État en mer